

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH HÀ GIANG**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 143 /NQ-HĐND

Hà Giang, ngày 12 tháng 12 năm 2024

NGHỊ QUYẾT
Về kết quả thực hiện chính sách, pháp luật và giải pháp nâng cao
hiệu quả quản lý đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025
trên địa bàn tỉnh Hà Giang

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ GIANG
KHÓA XVIII, KỲ HỌP THỨ 20

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày
20 tháng 11 năm 2015;*

*Căn cứ Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15, ngày 12 tháng 9 năm 2022 của
Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội đồng nhân
dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu
Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân;*

*Căn cứ Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 15/7/2023 của HĐND tỉnh về
ban hành Chương trình giám sát năm 2024 của HĐND tỉnh; Nghị quyết số 96/NQ-
HĐND, ngày 10/7/2024 của HĐND tỉnh Hà Giang về việc thành lập Đoàn giám
sát chuyên đề “Việc thực hiện chính sách, pháp luật về đầu tư công trung hạn,
giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Hà Giang”*

*Trên cơ sở xem xét Báo cáo giám sát số 52/BC-ĐGS ngày 09 tháng 12 năm
2024 của Đoàn giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân tỉnh “kết quả giám
sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-
2025 trên địa bàn tỉnh Hà Giang”; ý kiến thảo luận thống nhất, kết quả biểu quyết
của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

**Điều 1. Đánh giá kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về đầu tư
công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Hà Giang**

Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản tán thành với nội dung Báo cáo số 52/BC-ĐGS
ngày 09/11/2024 của Đoàn giám sát chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả

giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Hà Giang, nhấn mạnh một số nội dung cụ thể như sau:

1. Ưu điểm và kết quả đạt được

- Tổng vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn NSNN giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Hà Giang: Thủ tướng Chính phủ giao là 17.948,612 tỷ đồng (không bao gồm 03 chương trình mục tiêu quốc gia) tăng so với tổng vốn Kế hoạch Đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Hà Giang tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 12/10/2021 của HĐND tỉnh là 2.960,857 tỷ đồng; trong đó: Nguồn vốn ngân sách Trung ương: 7.191,155 tỷ đồng; nguồn vốn nước ngoài: 2.460,762 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương: 8.296,683 tỷ đồng.

- Kết quả thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn NSNN năm 2021-2024: (1) Năm 2021, tổng số vốn đã giải ngân đến ngày 31/01/2022 là 2.474,518 tỷ đồng/2.986,035 tỷ đồng, đạt 82,87% kế hoạch. (2) Năm 2022, tổng số vốn đã giải ngân đến ngày 31/01/2023 là 3.604,18 tỷ đồng/4.003,638 tỷ đồng, đạt 90,02% kế hoạch (bao gồm kế hoạch vốn kéo dài thời gian thanh toán năm 2021 sang năm 2022). (3) Năm 2023, tổng số vốn đã giải ngân đến ngày 31/01/2024 là 6.261,3 tỷ đồng/7.553,33 tỷ đồng, đạt 82,89% kế hoạch (bao gồm cả kế hoạch vốn kéo dài thời gian thanh toán năm 2022 sang năm 2023). (4) Năm 2024, Kết quả giải ngân đến 30/10/2024 là 2.324 tỷ đồng/4.578 tỷ đồng, đạt 50,8% kế hoạch bao gồm cả kế hoạch vốn kéo dài thời gian thực hiện năm 2023 sang 2024 (chỉ tính vốn NSTW; 03 Chương trình MTQG; cân đối NSDP và nguồn thu sử dụng đất), kế hoạch 2024 (không bao gồm nguồn thu sử dụng đất; các nguồn vốn ngân sách tỉnh; Dự phòng NSTW khắc phục hậu quả thiên tai).

- Căn cứ Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn thi hành, UBND tỉnh đã kịp thời chủ động tham mưu với Tỉnh ủy, HĐND, kịp thời ban hành các văn bản cụ thể hoá các chủ trương, chính sách, quy định của Trung ương, tỉnh liên quan đến xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công hàng năm trên địa bàn tỉnh Hà Giang. Các thủ tục đầu tư xây dựng cơ bản đúng theo quy định của pháp luật từ khâu chủ trương đầu tư, dự án đầu tư, thiết kế, thi công xây lắp, nghiệm thu, quyết toán. Việc bố trí kế hoạch vốn trung hạn và hàng năm đã tuân thủ thứ tự ưu tiên theo Chỉ đạo của Chính phủ và Nghị quyết của Tỉnh uỷ, ưu tiên bố trí kế hoạch vốn thanh toán các Công trình hoàn thành, chuyển tiếp, lựa chọn Dự án khởi công mới mang tính trọng tâm, trọng điểm, đặc biệt là các Dự án giao thông liên Tỉnh, liên huyện, một số Dự án đã hoàn thành phát huy hiệu quả sử dụng, tác

động mạnh thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội. Công tác đấu thầu, lựa chọn nhà thầu đã tuân thủ trình tự, quy định của pháp luật, đảm bảo nguyên tắc cạnh tranh, công khai, minh bạch, hiệu quả kinh tế; nhà thầu được chọn có năng lực, kinh nghiệm thực hiện đảm bảo chất lượng và tiến độ của dự án. Đồng thời, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo các huyện, thành phố đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân chấp hành nghiêm túc các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trên các lĩnh vực đất đai, bồi thường giải phóng mặt bằng. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát trên địa bàn tỉnh đã được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện một cách thường xuyên, toàn diện, đảm bảo yêu cầu, chất lượng.

2. Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn những tồn tại hạn chế

(1) Chất lượng công tác khảo sát, tư vấn, lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; công tác thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư còn chưa cao, có nhiều dự án phải điều chỉnh tăng, giảm tổng mức đầu tư, thay đổi quy mô đầu tư, kéo dài thời gian thực hiện dự án. (2) Một số Dự án triển khai thực hiện nhưng không đảm bảo tiến độ cấp vốn, nhất là các Dự án cân đối từ nguồn cân đối Ngân sách địa phương và thu tiền sử dụng đất làm chậm tiến độ thi công theo chủ trương đầu tư đã phê duyệt, trong đó có Dự án Cao tốc Tuyên quang – Hà giang. (3) Việc bố trí dự phòng đầu tư công trung hạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương là 4%/ kế hoạch vốn trung hạn nguồn Ngân sách địa phương còn thấp chưa đủ để đáp ứng các biến cố phát sinh tăng về nhu cầu điều chỉnh kế hoạch vốn trong kỳ trung hạn 2021-2025. (4) Việc rà soát các dự án được đầu tư hoàn thành từ năm 2020 trở về trước của một số huyện, Ban quản lý chưa được chặt chẽ, vẫn còn tình trạng sót nhiều dự án đã hoàn thành quyết toán chưa được bố trí đủ nguồn vốn theo kế hoạch. (5) Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng một số dự án còn chưa dứt điểm, chưa kịp thời ảnh hưởng đến tiến độ thi công của một số Dự án; (6) Công tác triển khai thực hiện và giải ngân các nguồn vốn ODA trên địa bàn tỉnh rất chậm, có nhiều hạng mục công trình chậm tiến độ và phải trình HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh thời gian thực hiện và thời gian giải ngân của dự án nhiều lần. (7) Việc giải ngân vốn đầu tư công nguồn Ngân sách Trung ương còn chưa đạt kết quả tối đa còn bị Trung ương thu hồi kế hoạch. (8) Công tác quản lý chất lượng công trình, nghiệm thu, bàn giao, đưa vào sử dụng tại một số dự án chưa đạt yêu cầu. (9) Nhiều công trình điện trên địa bàn tỉnh đã hoàn thành thi công từ nhiều năm trước nhưng chưa được nghiệm thu, bàn giao, đóng điện cho Nhân dân sử dụng. (10) Tỷ lệ tiết kiệm qua công tác đấu thầu còn thấp, dễ xảy ra

vi phạm về đấu thầu Dự án Đường Cao tốc Tuyên quang- Hà giang phải xử lý trách nhiệm cán bộ.

3. Về nguyên nhân của tồn tại, hạn chế: (1) Công tác tuyên truyền đến người dân về chính sách bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng còn chưa đầy đủ, hiệu quả. (2) Một số chủ đầu tư chưa tích cực thực hiện các thủ tục thanh toán, quyết toán. (3) Năng lực chuyên môn của một số cán bộ quản lý dự án, tư vấn giám sát, nhà thầu... còn nhiều bất cập, không đáp ứng được yêu cầu. (4) Công tác đôn đốc nhà thầu triển khai thi công chưa quyết liệt và hiệu quả. (5) Do ảnh hưởng bởi dịch bệnh COVID-19, giãn cách xã hội dẫn đến khó khăn trong việc huy động chuyên gia tư vấn quốc tế đối với một số dự án, công trình chuyển tiếp sử dụng vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài ảnh hưởng đến chậm tiến độ thực hiện dự án so với kế hoạch đã đề ra. (6) Việc thực hiện chính sách miễn giảm thuế theo chương trình hỗ trợ phục hồi kinh tế cùng với một số ngành kinh tế có số thu lớn như khai khoáng, thủy điện giảm nhiều sản lượng, thị trường bất động sản gặp khó khăn nên tác động tiêu cực đến Thu Ngân sách trên địa bàn tỉnh, nhất là thu tiền sử dụng đất, từ đó ảnh hưởng đến khả năng cân đối ngân sách cho đầu tư công. (7) Thời tiết diễn biến phức tạp, bất thường mưa lớn, lũ, ngập lụt, sạt lở đất, giông lốc, bão, mưa đá ảnh hưởng rất nhiều đến tiến độ thi công và giải ngân của các dự án trên địa bàn tỉnh. (8) Tình hình giá vật liệu xây dựng, nhất là giá thép tăng, tình hình khan hiếm vật liệu (cát, đá, sỏi...) cũng làm ảnh hưởng lớn đến tiến độ các công trình đã và đang triển khai thực hiện.

Điều 2. Nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian tới

Để nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trong thời gian tới, HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện có hiệu quả các nội dung sau:

1. Chỉ đạo các cấp, các ngành, các cơ quan trong hệ thống chính trị tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo phổ biến, quán triệt sâu sắc cho cán bộ, đảng viên và nhân dân về tầm quan trọng của công tác GPMB. Phát huy vai trò của MTTQ và các tổ chức chính trị- xã hội trong công tác tuyên truyền, vận động các tầng lớp nhân dân và ý thức nêu gương của cán bộ, đảng viên thực hiện tốt Luật dân chủ ở cơ sở; chấp hành chủ trương thu hồi đất, GPMB các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh.

2. Triển khai rà soát toàn bộ các dự án đầu tư công đã trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư có thời gian hoàn thành trong năm 2023, 2024 nhưng không

đảm bảo thời gian bố trí vốn dự án nhóm B không quá 4 năm, dự án nhóm C không quá 03 năm để trình HĐND tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn NSDP, trình Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với dự án sử dụng vốn NSTW (theo khoản 2 Điều 52 Luật đầu tư công, để đảm bảo các dự án này đủ điều kiện bố trí vốn giai đoạn trung hạn 2026-2030).

3. Đánh giá lại kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025, tính toán cân đối khả năng thu Ngân sách, đặc biệt là khả năng thu tiền sử dụng đất, và khả năng tăng thu, tiết kiệm chi Ngân sách hàng năm. Căn cứ số vốn kế hoạch Trung ương giao cho Tỉnh năm 2025 và tiến độ thực hiện các Dự án để có biện pháp giãn tiến độ một số dự án; Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 trước tháng 6 năm 2025 cho phù hợp với khả năng nguồn vốn để đảm bảo việc chuyển khối lượng thực hiện của các Dự án sang giai đoạn 2026-2030 cho phù hợp với quy định.

4. Quan tâm bố trí đủ vốn để thực hiện dự án đảm bảo hoàn thành theo đúng tiến độ như dự án trọng điểm như Dự án Đường Cao tốc Tuyên quang – Hà giang; Khu liên hợp thể thao giai đoạn 1...; đồng thời, xem xét, nghiên cứu trình HĐND tỉnh tiếp tục cho chủ trương đầu tư dự án “*Khu liên hiệp thể thao và văn hoá tỉnh giai đoạn 2*” giai đoạn 2026-2030 để thực hiện đồng bộ các hạng mục dự án, nhằm phát huy hiệu quả, đảm bảo đầy đủ các hạng mục phục vụ cho luyện tập và thi đấu thể dục thể thao, hoàn chỉnh các thiết chế văn hoá đáp ứng tiêu chí đô thị loại III và xây dựng Thành phố Hà Giang trở thành đô thị loại II theo đúng tiến độ kế hoạch.

5. Cân đối, bố trí các Danh mục kế hoạch vốn trung hạn 2026-2030 cho các Dự án sử dụng nguồn thu tiền sử dụng đất, bán đấu giá đất cho các dự án và khả năng cân đối Ngân sách để đảm bảo tính bền vững, khả thi về nguồn vốn để không còn tình trạng dự án được bố trí kế hoạch vốn nhưng không có đủ nguồn vốn thực hiện. Tăng mức bố trí nguồn vốn dự phòng đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 cho phù hợp tình hình thực tiễn của địa phương. Thực hiện bố trí vốn chuẩn bị đầu tư theo đúng chỉ thị 25/CT- TTg ngày 08/08/2024 của Thủ tướng Chính phủ. UBND Tỉnh lập danh mục các Dự án trọng điểm của Tỉnh để HĐND Tỉnh thông qua trong đầu kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn 2026-2030.

6. Tăng cường chỉ đạo thực hiện các giải pháp để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn ODA. Chỉ đạo các huyện, các BQL cần tập trung bố trí thanh toán dứt điểm nợ đọng xây dựng cơ bản đối với các dự án, công trình đã hoàn thành quyết toán từ năm 2020 trở về trước. Tiếp tục nâng cao quản lý chất lượng các Dự án, công trình và tăng cường việc rút gọn các hồ sơ, thủ tục XD CB,

giảm phiền hà, tạo điều kiện thuận lợi cho Doanh nghiệp trong thực hiện xây dựng, nghiệm thu, thanh toán, quyết toán công trình.

7. Tập trung chỉ đạo giải quyết dứt điểm những vướng mắc, tồn tại trong công tác nghiệm thu, bàn giao, đóng điện cho nhân dân sử dụng. Xem xét, quyết định và quy định việc giao nhiệm vụ chủ đầu tư các Công trình Điện để đảm bảo khi Dự án hoàn thành sẽ thuận tiện, không còn vướng mắc như giai đoạn vừa qua.

8. Tiếp tục chỉ đạo cơ quan chuyên môn tăng cường thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí trong đầu tư công. Định kỳ, hàng năm triển khai công tác thanh tra, kiểm tra chuyên ngành về đầu tư công, kịp thời phát hiện những hạn chế, thiếu sót và xử lý các sai phạm theo thẩm quyền; tham mưu, đề xuất giải pháp giải quyết những khó khăn, vướng mắc chưa có sự thống nhất giữa các sở, ngành tỉnh với chính quyền địa phương; chỉ đạo việc thực hiện hài hòa, đồng bộ giữa giám sát chuyên ngành với giám sát đầu tư của cộng đồng đối với các dự án đầu tư công theo luật định.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai có hiệu quả các nhiệm vụ quy định tại Điều 2 Nghị quyết này; báo cáo kết quả thực hiện tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 HĐND tỉnh khoá XVIII, nhiệm kỳ 2021-2026.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm giám sát việc thi hành Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Hà Giang khoá XVIII, Kỳ họp thứ 20, nhiệm kỳ 2021-2026 thông qua từ ngày 12 tháng 12 năm 2024 và có hiệu lực kể từ ngày thông qua./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ban Công tác đại biểu - UBTVQH;
- Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ;
- TTr. Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, UBMTTQ tỉnh;
- Đoàn ĐBQH khóa XV tỉnh Hà Giang;
- Đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TTr. HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Báo Hà Giang; Đài PTTH tỉnh;
- Cổng GTĐT tỉnh; Đăng Website trang TT điện tử Đại biểu dân cử tỉnh Hà Giang.
- Lưu: VT, HĐND (1b).

CHỦ TỊCH



Thào Hồng Sơn