

Số: /BC-SVHTTDL

Tuyên Quang, ngày tháng 7 năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về trình tự, thủ tục, hồ sơ và trách nhiệm tổ chức thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2026 - 2030

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về trình tự, thủ tục, hồ sơ và trách nhiệm tổ chức thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2026 - 2030. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

Du lịch tiếp tục được xác định là ngành kinh tế mũi nhọn, có khả năng tạo việc làm, nâng cao thu nhập, thúc đẩy bảo tồn và phát huy giá trị văn hóa, tài nguyên thiên nhiên, cảnh quan, di tích lịch sử, bản sắc các dân tộc. Đối với tỉnh Tuyên Quang, yêu cầu phát triển du lịch giai đoạn 2026 - 2030 đặt ra nhu cầu hoàn thiện cơ chế, chính sách hỗ trợ sau đầu tư, nhất là đối với du lịch cộng đồng, hạ tầng phục vụ khách du lịch, bảo vệ môi trường du lịch, sản phẩm du lịch và hoạt động quảng bá hình ảnh điểm đến.

Nghị quyết số 23/2026/NQ-HĐND đã được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, tạo cơ sở pháp lý về nội dung chính sách, đối tượng, điều kiện, mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện. Tuy nhiên, Nghị quyết chưa quy định cụ thể về trình tự, thủ tục, hồ sơ, thẩm quyền giải quyết, đăng ký nhu cầu, kiểm tra hiện trạng, lập dự toán, thanh toán, quyết toán, thu hồi kinh phí và trách nhiệm tổ chức thực hiện. Vì vậy, các quan hệ xã hội phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện chính sách cần được điều chỉnh bằng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh để bảo đảm thống nhất, minh bạch và khả thi.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

Việc xây dựng dự thảo Quyết định nhằm cụ thể hóa chủ trương, định hướng phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, phát triển du lịch bền vững gắn với bảo tồn văn hóa, bảo vệ môi trường, phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số, miền núi; đồng thời phù hợp với yêu cầu cải cách hành chính, chuyển đổi số, phân cấp, phân quyền và nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước.

Dự thảo Quyết định bám sát Nghị quyết số 23/2026/NQ-HĐND và các quy định pháp luật liên quan về du lịch, ngân sách nhà nước, đầu tư xây dựng, đất đai, môi trường, phòng cháy và chữa cháy, an ninh trật tự, giao thông đường thủy nội địa, kiểm soát thủ tục hành chính và xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh cụ thể liên quan đến chính sách/dự thảo

Sau khi Nghị quyết số 23/2026/NQ-HĐND được ban hành, phát sinh quan hệ giữa cơ quan nhà nước với tổ chức, cá nhân có nhu cầu thụ hưởng chính sách hỗ trợ phát triển du lịch. Các quan hệ này bao gồm: đăng ký nhu cầu thực hiện chính sách; kiểm tra hiện trạng trước khi thực hiện; xác nhận đối tượng đủ điều kiện đăng ký; tổng hợp nhu cầu, lập dự toán kinh phí; tiếp nhận, kiểm tra, thẩm định hồ sơ đề nghị hỗ trợ sau đầu tư; quyết định hỗ trợ; chi trả kinh phí; thanh toán, quyết toán, hậu kiểm và thu hồi kinh phí trong trường hợp vi phạm.

Các nội dung trên chưa được Nghị quyết số 23/2026/NQ-HĐND quy định chi tiết. Nếu không có quy định cụ thể của Ủy ban nhân dân tỉnh, các địa phương có thể hiểu và áp dụng khác nhau về thành phần hồ sơ, trình tự thực hiện, thời hạn giải quyết, căn cứ kiểm tra, cơ quan giải quyết, trách nhiệm phối hợp, cách thức thanh toán, quyết toán và thu hồi kinh phí.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết để điều chỉnh các quan hệ xã hội phát sinh trong tổ chức thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển du lịch; bảo đảm quyền tiếp cận chính sách của tổ chức, cá nhân đủ điều kiện; bảo đảm việc quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đúng mục đích, đúng đối tượng, đúng điều kiện và đúng mức hỗ trợ; đồng thời phòng ngừa việc kê khai không trung thực, lợi dụng, trục lợi chính sách.

Quy định cụ thể về trình tự, thủ tục, hồ sơ và trách nhiệm tổ chức thực hiện cũng tạo căn cứ cho Ủy ban nhân dân xã, phường, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Tài chính và các sở, ngành liên quan thực hiện nhiệm vụ được phân công; hạn chế tình trạng hồ sơ phải sửa đổi, bổ sung nhiều lần; rút ngắn thời gian xử lý; tăng tính công khai, minh bạch và thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ gia đình, cộng đồng dân cư.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 23/2026/NQ-HĐND quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2026 - 2030 và giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện theo quy định của pháp luật. Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh có thẩm quyền ban hành Quyết định quy định về trình tự, thủ tục, hồ sơ và trách nhiệm tổ chức thực hiện chính sách để triển khai Nghị

quyết trong phạm vi địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

4. Những nội dung khác

Quan hệ xã hội được điều chỉnh trong dự thảo có liên quan đến nhiều lĩnh vực chuyên ngành như du lịch, ngân sách nhà nước, xây dựng, đất đai, môi trường, giao thông đường thủy nội địa, phòng cháy và chữa cháy, an ninh trật tự, tiêu chuẩn kỹ thuật, an toàn thiết bị, bảo hiểm trách nhiệm dân sự đối với khách du lịch. Vì vậy, dự thảo Quy định cần xác định rõ trách nhiệm phối hợp của các sở, ngành, cơ quan chuyên môn; đồng thời dẫn chiếu việc thực hiện theo quy định pháp luật chuyên ngành tương ứng đối với các điều kiện, giấy tờ, chứng nhận, văn bản chấp thuận có liên quan.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề xuất ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về trình tự, thủ tục, hồ sơ và trách nhiệm tổ chức thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2026 - 2030 để kịp thời triển khai Nghị quyết số 23/2026/NQ-HĐND trong thực tiễn.

Đề nghị tiếp tục rà soát, hoàn thiện dự thảo theo hướng: quy định rõ ràng, thống nhất, dễ thực hiện; không làm phát sinh thành phần hồ sơ, yêu cầu, điều kiện không cần thiết; bảo đảm khả năng tiếp nhận, giải quyết hồ sơ tại Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh/Trung tâm Phục vụ hành chính công xã, phường; bảo đảm tính công khai, minh bạch, ứng dụng chuyển đổi số và quản lý chặt chẽ kinh phí ngân sách nhà nước.

(Có Phụ lục kèm theo)

Đề nghị các sở, ngành, cơ quan liên quan và Ủy ban nhân dân các xã, phường phối hợp góp ý, hoàn thiện dự thảo Quyết định, dự thảo Quy định và các phụ lục, biểu mẫu kèm theo; trong đó chú trọng nội dung thủ tục hành chính, phân cấp nhiệm vụ, chuyển đổi số, điều kiện chuyên ngành, thanh toán, quyết toán và thu hồi kinh phí hỗ trợ.

Nơi nhận:

- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, QLĐL

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Hoài

PHỤ LỤC

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Chủ trương phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, phát triển du lịch bền vững, gắn với bảo tồn văn hóa, bảo vệ môi trường và nâng cao đời sống nhân dân.	Quy định trình tự, thủ tục, hồ sơ và trách nhiệm thực hiện 13 chính sách hỗ trợ phát triển du lịch.	Dự thảo góp phần thể chế hóa chủ trương phát triển du lịch, bảo đảm công khai, minh bạch trong thực hiện chính sách.	Tiếp tục hoàn thiện dự thảo, bảo đảm khả thi khi triển khai tại địa phương.
Chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, cải cách hành chính và chuyển đổi số.	Giao Ủy ban nhân dân xã, phường giải quyết hồ sơ; cho phép nộp hồ sơ trực tiếp, trực tuyến, qua bưu chính; chuyển khoản kinh phí hỗ trợ.	Phù hợp định hướng cải cách hành chính, chuyển đổi số và chính quyền địa phương 02 cấp.	Chuẩn hóa biểu mẫu, quy trình điện tử, hướng dẫn xã, phường thực hiện thống nhất.

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định trình tự, thủ tục, hồ sơ, thẩm quyền giải quyết chính sách hỗ trợ phát triển du lịch.	Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; Nghị quyết số 23/2026/NQ-HĐND.	Phù hợp thẩm quyền ban hành văn bản của Ủy ban nhân dân tỉnh để tổ chức thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.	Tiếp tục rà soát căn cứ pháp lý, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản.
Quy định điều kiện chuyên ngành	Luật Du lịch; pháp luật về ngân sách	Dự thảo dẫn chiếu và yêu cầu tuân thủ	Tiếp tục lấy ý kiến các sở, ngành

trong thành phần hồ sơ đối với từng nội dung hỗ trợ.	nhà nước, xây dựng, đất đai, môi trường, phòng cháy và chữa cháy, an ninh trật tự, giao thông đường thủy nội địa, tiêu chuẩn kỹ thuật.	pháp luật chuyên ngành, không thay thế giấy phép, chứng nhận chuyên ngành.	chuyên môn để bảo đảm thống nhất.
Quy định nộp hồ sơ trực tuyến, trả kết quả, chuyển khoản kinh phí hỗ trợ.	Quy định về kiểm soát thủ tục hành chính, dịch vụ công trực tuyến, giao dịch điện tử, thanh toán không dùng tiền mặt và quản lý ngân sách.	Phù hợp yêu cầu cải cách hành chính và chuyển đổi số.	Phối hợp Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, công bố, công khai và cập nhật TTHC sau khi văn bản được ban hành.

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định trình tự, thủ tục, hồ sơ thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh.	Chưa xác định điều ước quốc tế cụ thể điều chỉnh trực tiếp nội dung trình tự, thủ tục, hồ sơ hỗ trợ sau đầu tư thuộc thẩm quyền địa phương.	Không phát hiện nội dung mâu thuẫn, xung đột với điều ước quốc tế có liên quan.	Tiếp tục rà soát nếu phát sinh nội dung có yếu tố quốc tế trong quá trình hoàn thiện dự thảo.