

NGHỊ QUYẾT
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY
Về lãnh đạo sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối
với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; ở thôn, tổ dân phố

Thực hiện Kết luận số 34-KL/TW ngày 18 tháng 5 năm 2026 của Bộ Chính trị; Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20 tháng 5 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ về sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; ở thôn, tổ dân phố;

Nhằm đảm bảo việc triển khai được thống nhất, đồng bộ, hiệu quả trên địa bàn tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Nghị quyết về lãnh đạo sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí sử dụng, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

I - KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH

Thời gian vừa qua, thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2018 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và các quy định của pháp luật hiện hành, việc sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh đã đạt kết quả quan trọng; số lượng thôn, tổ dân phố giảm dần; nhiều nơi đáp ứng tốt tiêu chí quy mô số hộ gia đình theo quy định. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện nay vẫn còn nhiều thôn, tổ dân phố chưa bảo đảm tiêu chí theo quy định (3.257/3.802 thôn, tổ dân phố chưa đạt tiêu chuẩn về quy mô, chiếm 85,66%).

Nguyên nhân chủ yếu do Tuyên Quang là tỉnh miền núi, có điều kiện địa hình, giao thông khó khăn, nhiều đồng bào dân tộc thiểu số, dân cư phân tán, điều kiện sản xuất, nhất là đất sản xuất nông nghiệp của Nhân dân còn khó khăn, do đó việc sắp xếp thôn, tổ dân phố cần phải làm từng bước, ở từng thời điểm và phù hợp mô hình chính quyền địa phương.

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã năm 2025, thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, bình quân số lượng thôn, tổ dân phố trên mỗi đơn vị hành chính cấp xã tăng lên nhiều (trung bình mỗi xã, phường có trên 30 thôn, tổ dân phố), tạo áp lực quản lý lớn đối với chính quyền địa phương ở cơ sở.

Bước vào giai đoạn phát triển mới của đất nước, điều kiện thực tiễn địa phương, cần thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước

ở cơ sở, bảo đảm chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách và đáp ứng yêu cầu quản lý trong tình hình mới.

II - QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO

- Việc sắp xếp, tổ chức thôn, tổ dân phố bảo đảm đặt dưới sự lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp, toàn diện của các cấp ủy đảng; chấp hành sự quản lý nước, điều hành của chính quyền; phát huy quyền làm chủ của Nhân dân và sự tham gia giám sát của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội.

- Việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố phải bảo đảm phù hợp với tiêu chí, điều kiện theo quy định của Chính phủ và yêu cầu quản lý của địa phương khi vận hành chính quyền địa phương 02 cấp; đồng thời, xem xét toàn diện, đầy đủ các yếu tố đặc thù về lịch sử, văn hóa, phong tục, tập quán, điều kiện địa lý, quốc phòng, an ninh và sự gắn kết tự nhiên của cộng đồng dân cư, nhất là tại địa bàn miền núi, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và địa bàn có yếu tố tôn giáo; gắn với yêu cầu nâng cao hiệu quả quản trị ở cơ sở, thúc đẩy chuyển đổi số, đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh, bền vững và nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân.

- Công tác sắp xếp hướng đến sự tinh gọn trong công tác quản lý, tạo không gian, động lực phát triển mới nhưng vẫn phải bảo đảm tiếp tục thực hiện tốt nhiệm vụ và công tác tự quản của cộng đồng dân cư, không sắp xếp chạy theo thành tích nhưng cũng không có tư tưởng làm qua loa, đại khái, làm cho có.

- Quá trình sắp xếp phải giải quyết đồng bộ với sử dụng có hiệu quả cơ sở vật chất, sắp xếp tổ chức đảng, đoàn thể, công tác cán bộ.

- Việc bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách phải bảo đảm công khai, minh bạch, khách quan, đúng quy định gắn với quá trình triển khai thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố ở địa phương; thực hiện đầy đủ chế độ, chính sách, bảo đảm ổn định tư tưởng và quyền lợi của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trong quá trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức.

Lựa chọn, giới thiệu người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố là người cư trú tại thôn, tổ dân phố là người có trình độ chuyên môn, uy tín, sức khỏe, tâm huyết, trách nhiệm, năng lực vận động quần chúng nhân dân, đối với trường thôn cần ưu tiên lựa chọn người có trình độ chuyên môn từ trung cấp, cao đẳng, đại học trở lên, từng bước trẻ hóa, nâng cao trình độ ứng dụng công nghệ thông tin, kỹ năng quản trị cộng đồng và chất lượng, hiệu quả phục vụ Nhân dân.

- Trong quá trình triển khai thực hiện phải giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội; chủ động nắm chắc tình hình, kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh; giữ gìn và phát huy truyền thống đoàn kết cộng đồng và củng cố niềm tin của Nhân dân đối với Đảng, Nhà nước.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận cao của Nhân dân; bảo đảm người dân được thông tin đầy đủ, tham gia góp ý, giám sát việc sắp xếp thôn, tổ dân phố theo đúng quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

III - MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ

1. Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo việc rà soát toàn bộ thôn, tổ dân phố trên địa bàn. Xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp lại thôn, tổ dân phố để hình thành các thôn, tổ dân phố mới (trong đó bao gồm phương án sắp xếp đội ngũ người hoạt động không chuyên trách tại các thôn, tổ dân phố sau sắp xếp và chính sách hỗ trợ theo quy định; giải quyết chế độ chính sách cho những người không tiếp tục tham gia hoạt động không chuyên trách tại thôn, tổ dân phố).

2. Ban Thường vụ Đảng ủy cấp xã lãnh đạo, chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã xây dựng Đề án sắp xếp thôn, tổ dân phố; tổ chức lấy ý kiến Nhân dân; Hội đồng nhân dân cấp xã thông qua Đề án đảm bảo công khai, minh bạch và tạo sự đồng thuận trong qua trình triển khai, thực hiện.

3. Kết thúc hoạt động đối với người hoạt động không chuyên trách tại cấp xã trước ngày 31 tháng 5 năm 2026. Thực hiện Phương án bố trí, sử dụng, giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách tại cấp xã hoàn thành đảm bảo đồng bộ với thời gian hoàn thành sắp xếp thôn, tổ dân phố; gắn với yêu cầu cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã theo Chỉ thị số 18/CT-TTg ngày 08/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ (*lựa chọn, tiếp nhận vào làm công chức, viên chức đối với người đủ điều kiện về phẩm chất, năng lực, trình độ chuyên môn phù hợp, thời gian công tác, đáp ứng ngay yêu cầu nhiệm vụ và vị trí việc làm; hợp đồng thực hiện nhiệm vụ công chức, viên chức đối với các vị trí cần thiết, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ và đủ điều kiện, tiêu chuẩn; lựa chọn, giới thiệu làm người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố bảo đảm tiêu chuẩn, điều kiện, trình tự bố trí; giải quyết kịp thời chế độ, chính sách đối với người không tiếp tục sử dụng*).

4. Thực hiện công tác thống kê, báo cáo cơ quan có thẩm quyền về kết quả, tiến độ theo định kỳ và tổng kết kết quả thực hiện ở địa phương **trước ngày 05 tháng 7 năm 2026;**

5. Thực hiện đồng bộ việc sắp xếp thôn, tổ dân phố với các giải pháp sắp xếp, kiện toàn chi bộ đảng, đoàn thể, bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ ở thôn, tổ dân phố; bố trí, sử dụng trụ sở thôn, các thiết chế văn hóa,...

6. Cấp ủy, chính quyền, đoàn thể các cấp, đặc biệt là cấp cơ sở tuyên truyền, quán triệt sâu rộng về mục đích, ý nghĩa của việc sắp xếp thôn, tổ dân phố để tạo sự thống nhất cao về tư tưởng, hành động trong toàn Đảng, hệ thống chính trị và sự

đồng thuận của Nhân dân về triển khai thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố; bảo đảm người dân được thông tin đầy đủ, tham gia góp ý, giám sát theo đúng quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

III - TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy chủ trì chỉ đạo, hướng dẫn, phối hợp cấp ủy, chính quyền, đoàn thể các cấp quán triệt sâu sắc Kết luận số 34-KL/TW của Bộ Chính trị, Chỉ thị số 21/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ và nội dung Nghị quyết này; tuyên truyền, quán triệt sâu rộng về mục đích, ý nghĩa của việc sắp xếp thôn, tổ dân phố để tạo sự thống nhất cao về tư tưởng, hành động trong toàn Đảng, hệ thống chính trị và sự đồng thuận của các tầng lớp Nhân dân trong tỉnh về triển khai thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố; chỉ đạo các cấp ủy, tổ chức đảng, các cơ quan chức năng xây dựng nội dung, chương trình, hình thức tuyên truyền phù hợp, trọng tâm về công tác sắp xếp thôn, tổ dân phố.

2. Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung thực hiện:

- Xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp thôn, tổ dân phố bảo đảm tính khả thi, gắn với việc cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy **trước ngày 10 tháng 6 năm 2026**.

- Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã xây dựng Đề án sắp xếp thôn, tổ dân phố và tổ chức triển khai các thủ tục, trình tự đúng quy định pháp luật; hoàn thành việc sắp xếp thôn, tổ dân phố **trước ngày 30 tháng 6 năm 2026**.

- Kết thúc hoạt động đối với người hoạt động không chuyên trách tại cấp xã trước ngày 31 tháng 5 năm 2026. Thực hiện Phương án bố trí, sử dụng, giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã hoàn thành đảm bảo đồng bộ với thời gian hoàn thành sắp xếp thôn, tổ dân phố (trước ngày 30 tháng 6 năm 2026).

3. Đảng ủy Hội đồng nhân dân tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng quy định mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; Việc kiêm nhiệm chức danh và mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh khác ở thôn, tổ dân phố; Số lượng, chức danh và mức hỗ trợ đối với các chức danh khác theo quy định của pháp luật có liên quan ngoài các chức danh người hoạt động không chuyên trách.

4. Ban Tổ chức Tỉnh ủy chủ trì phối hợp với Đảng ủy Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh chỉ đạo, hướng dẫn Đảng ủy, Mặt trận Tổ quốc cấp xã kiện toàn, sắp xếp chi bộ đảng, Ban công tác Mặt trận và các chi hội đoàn thể ở thôn, tổ dân phố đồng bộ với việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố; chỉ đạo tập trung tuyên truyền, thống nhất nhận thức, trách nhiệm của các tầng lớp nhân dân, phát huy truyền thống

đoàn kết trong cộng đồng dân cư, thực hiện dân chủ ở cơ sở để tổ chức thực hiện hiệu quả việc sắp xếp thôn, tổ dân phố; giám sát quá trình sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, bảo đảm công khai, minh bạch, bảo vệ quyền lợi chính đáng của Nhân dân và cán bộ cơ sở.

5. Đảng ủy xã, phường trực tiếp lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện công tác sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn; chịu trách nhiệm trước Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiến độ và chất lượng thực hiện. Tập trung lãnh đạo Ủy ban nhân dân cùng cấp tổ chức thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ sắp xếp thôn, tổ dân phố; báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh về thực trạng và đề xuất phương án sắp xếp thôn, tổ dân phố của địa phương, hoàn thành trước ngày 25 tháng 5 năm 2026;

Trên cơ sở Phương án tổng thể của Ủy ban nhân dân tỉnh, chỉ đạo xây dựng Đề án sắp xếp thôn, tổ dân phố, tổ chức lấy ý kiến của nhân dân và trình Hội đồng nhân dân cấp xã thông qua Đề án đảm bảo công khai, minh bạch và tạo sự đồng thuận trong quá trình triển khai thực hiện; **hoàn thành trước ngày 25 tháng 6 năm 2026.**

6. Các ban Đảng Tỉnh ủy, Văn phòng Tỉnh ủy, cơ quan, đơn vị, tổ chức đảng có liên quan theo chức năng, nhiệm vụ phối hợp với các cơ quan liên quan theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Nghị quyết này, định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo quy định.

Ban Thường vụ Tỉnh ủy nghị quyết để thực hiện.

Nơi nhận:

- Đảng ủy Chính phủ,
- Ban Tổ chức Trung ương, | (để báo cáo)
- Bộ Nội vụ,
- Các đồng chí Ủy viên BCH Đảng bộ tỉnh,
- Các cơ quan chuyên trách, tham mưu giúp việc Tỉnh ủy,
- Đảng ủy MTTQ Việt Nam tỉnh,
- Ban Thường vụ các Đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ**



Hieu A Lenh