

Số: /BC-SNV

Tuyên Quang, ngày tháng 02 năm 2026

## BÁO CÁO

### Tổng kết thực hiện cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài và cấp giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam; Nghị định số 352/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Việc làm về dịch vụ việc làm;

Căn cứ Quyết định số 665/QĐ-UBND ngày 15/9/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ủy quyền cho Giám đốc Sở Nội vụ thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Nội vụ báo cáo tình hình cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài và cấp giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, cụ thể như sau:

## I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

### 1. Bối cảnh chung

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tỉnh Tuyên Quang sau sắp xếp được mở rộng địa giới hành chính, bao gồm toàn bộ địa bàn hành chính của tỉnh Hà Giang trước đây. Việc sắp xếp đơn vị hành chính đã làm thay đổi phạm vi quản lý nhà nước, đối tượng quản lý và quy mô giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh.

Những năm gần đây, cùng với quá trình phát triển kinh tế – xã hội và hội nhập quốc tế, số lượng tổ chức, cá nhân sử dụng người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ngày càng tăng. Người lao động nước ngoài chủ yếu là nhà quản lý, chuyên gia và lao động kỹ thuật, thực hiện các công việc: Vận hành máy móc, thiết bị sản xuất; kiểm tra chất lượng sản phẩm; phát triển thị trường xuất nhập khẩu; giảng dạy ngoại ngữ; hướng dẫn viên dạy Yoga và các lĩnh vực chuyên môn khác. Việc gia tăng nhanh số lượng người lao động nước ngoài đã tạo áp lực lớn đối với công tác quản lý nhà nước, đặc biệt trong khâu tiếp nhận, thẩm định hồ sơ và giải quyết các thủ tục hành chính liên quan đến chấp thuận nhu cầu sử dụng, cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và xác nhận người lao động nước ngoài không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

Bên cạnh đó, hoạt động dịch vụ việc làm trên địa bàn tỉnh có xu hướng phát triển, số lượng doanh nghiệp tham gia hoạt động dịch vụ việc làm ngày càng tăng, nhu cầu thực hiện các thủ tục hành chính liên quan đến cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm cũng gia tăng. Điều này đặt ra yêu cầu phải nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động dịch vụ việc làm, bảo đảm hoạt động đúng quy định pháp luật, đáp ứng yêu cầu phát triển thị trường lao động và phục vụ người lao động, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

## **2. Quá trình tổ chức đánh giá**

Sở Nội vụ đã rà soát, tổng hợp việc thực hiện các quy định pháp luật về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và hoạt động dịch vụ việc làm trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở đó, Sở tiến hành đánh giá thực tiễn công tác giải quyết thủ tục hành chính; tổng hợp số liệu, những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện, làm căn cứ đề xuất các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong thời gian tới.

## **II. KẾT QUẢ TỔNG KẾT, ĐÁNH GIÁ**

### **1. Tình hình thực hiện công tác cấp giấy phép lao động và giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm**

#### **1.1 Tình hình cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài**

Từ năm 2024 đến thời điểm Nghị định số 219/2025/NĐ-CP của Chính phủ có hiệu lực thi hành (ngày 07/8/2025), Sở Nội vụ đã thực hiện thẩm định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận nhu cầu sử dụng lao động nước ngoài; đồng thời thực hiện cấp, cấp lại, gia hạn giấy phép lao động và xác nhận các trường hợp người lao động nước ngoài không thuộc diện phải cấp giấy phép lao động<sup>1</sup>.

Việc tiếp nhận, thẩm định và giải quyết thủ tục hành chính được thực hiện đúng quy định pháp luật, bảo đảm thời hạn giải quyết. Đặc biệt, thời gian giải quyết thủ tục đã được rút ngắn theo Quyết định số 1266/QĐ-UBND ngày 14/11/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh, qua đó tạo thuận lợi cho doanh nghiệp và người lao động<sup>2</sup>.

#### **1.2. Tình hình cấp giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm**

Thực hiện Nghị định số 23/2021/NĐ-CP ngày 19/3/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết khoản 3 Điều 37 và Điều 39 của Luật Việc làm về Trung tâm dịch vụ việc làm, doanh nghiệp hoạt động dịch vụ việc làm, Sở Nội vụ đã tham

---

<sup>1</sup> Chấp thuận nhu cầu sử dụng lao động nước ngoài cho 97 lượt đơn vị với 497 vị trí; Cấp, cấp lại, gia hạn giấy phép lao động cho 541 người lao động nước ngoài, xác nhận 08 trường hợp không thuộc diện phải cấp giấy phép lao động.

<sup>2</sup> - Đối với cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài: thời gian thực hiện TTHC cấp giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động: 05 ngày; cấp lại: 03 ngày; gia hạn: 05 ngày làm việc. Chấp thuận nhu cầu và cấp giấy phép lao động: 07 ngày; cấp lại: 03 ngày; gia hạn: 07 ngày làm việc (*thời gian thực hiện thủ tục hành chính đã được cắt giảm theo Quyết định số 1266/QĐ-UBND ngày 14/11/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh*);  
- Đối với cấp giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm: 07 ngày; Gia hạn giấy phép 05 ngày; Cấp lại 03 ngày; Thu hồi giấy phép: 03 ngày; Rút tiền ký quỹ: 07 ngày.

muu và tổ chức thực hiện việc tiếp nhận, thẩm định hồ sơ liên quan đến cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm theo thẩm quyền<sup>3</sup>.

Việc giải quyết thủ tục hành chính được thực hiện bảo đảm đúng trình tự, thủ tục, thời hạn theo quy định, góp phần tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động dịch vụ việc làm trên địa bàn tỉnh.

## **2. Những bất cập, hạn chế và nguyên nhân**

### **2.1. Đối với lĩnh vực cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài**

Theo quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP, thẩm quyền giải quyết các thủ tục hành chính về người lao động nước ngoài thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh<sup>4</sup> dẫn đến khối lượng công việc của Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan tham mưu ngày càng tăng. Bên cạnh đó, hồ sơ của người lao động nước ngoài phức tạp, gồm nhiều giấy tờ như: phiếu lý lịch tư pháp, giấy khám sức khỏe, văn bằng, chứng chỉ, kinh nghiệm chuyên môn, hợp pháp hóa lãnh sự... cần thời gian thẩm định, xác minh. Trong khi đó, thời hạn giải quyết thủ tục hành chính vẫn phải bảo đảm theo quy định, gây áp lực trong quá trình tổ chức thực hiện<sup>5</sup>.

### **2.2. Đối với lĩnh vực cấp giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm**

Theo quy định tại Nghị định số 352/2025/NĐ-CP ngày 30/12/2025 của Chính phủ quy định chi tiết khoản 3 Điều 37 và Điều 39 của Luật Việc làm về trung tâm dịch vụ việc làm, doanh nghiệp hoạt động dịch vụ việc làm<sup>6</sup>, dẫn đến khối lượng công việc của Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan tham mưu ngày càng tăng; trong khi đó, thời hạn giải quyết thủ tục hành chính phải bảo đảm đúng quy định, tạo áp lực lớn trong quá trình tổ chức thực hiện<sup>7</sup>.

## **3. Nguyên nhân của những bất cập, hạn chế**

### **3.1. Đối với lĩnh vực cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài**

<sup>3</sup> Từ năm 2024 đến nay Sở đã tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh cấp 05 giấy phép (gồm: cấp mới 05 giấy phép; cấp lại 01 giấy phép; gia hạn 01 giấy phép; Thu hồi 01 giấy phép)

<sup>4</sup> Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài làm việc cho người sử dụng lao động có trụ sở, chi nhánh, văn phòng đại diện hoặc địa điểm kinh doanh tại địa phương nơi người lao động nước ngoài dự kiến làm việc.

- Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm, Rút tiền ký quỹ

<sup>5</sup> Thời gian thực hiện TTHC cấp giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động: 05 ngày; cấp lại: 03 ngày; gia hạn: 05 ngày làm việc. Chấp thuận nhu cầu và cấp giấy phép lao động: 07 ngày; cấp lại: 03 ngày; gia hạn: 07 ngày làm việc (thời gian thực hiện thủ tục hành chính đã được cắt giảm theo Quyết định số 1266/QĐ-UBND ngày 14/11/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

<sup>6</sup> Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài làm việc cho người sử dụng lao động có trụ sở, chi nhánh, văn phòng đại diện hoặc địa điểm kinh doanh tại địa phương nơi người lao động nước ngoài dự kiến làm việc.

- Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp hoặc uỷ quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại khoản 2 Điều 13 Nghị định số 352/2025/NĐ-CP theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15

<sup>7</sup> Thời gian thực hiện TTHC Cấp giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm: 05 ngày; Gia hạn giấy phép 03 ngày; Cấp lại 03 ngày; Thu hồi giấy phép: 03 ngày; Rút tiền ký quỹ: 05 ngày

Những bất cập, hạn chế nêu trên chủ yếu xuất phát từ việc quy định của pháp luật chưa phân cấp triệt để thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính về người lao động nước ngoài cho cơ quan chuyên môn trong khi khối lượng hồ sơ ngày càng tăng nhất là sau khi mở rộng địa giới hành chính và đẩy mạnh thu hút đầu tư.

Bên cạnh đó, hồ sơ người lao động nước ngoài có tính chất phức tạp, liên quan đến nhiều loại giấy tờ do cơ quan nước ngoài cấp, quy trình xử lý phải qua nhiều bước, nhiều cơ quan phối hợp. Đồng thời yêu cầu cải cách hành chính, rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính đã tạo thêm áp lực trong quá trình tổ chức thực hiện.

### **3.2. Đối với lĩnh vực cấp giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm**

Việc không phân cấp thẩm quyền cấp phép hoạt động dịch vụ việc làm dẫn đến tình trạng tập trung hồ sơ tại cơ quan cấp trên, gây quá tải trong tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính, làm kéo dài thời gian xử lý hồ sơ. Do thời gian giải quyết thủ tục hành chính ngắn, quá trình tiếp nhận hồ sơ phải có thời gian thẩm định, quy trình xử lý thường chậm hơn gây ảnh hưởng trực tiếp đến tiến độ và hoạt động của doanh nghiệp hoạt động dịch vụ việc làm.

### **4. Vấn đề mới phát sinh cần giải quyết**

Việc triển khai chủ trương đẩy mạnh phân quyền, phân cấp theo chỉ đạo của Bộ Chính trị, Chính phủ và Ủy ban nhân dân tỉnh<sup>8</sup>; thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp đặt ra yêu cầu tăng tính chủ động, linh hoạt và hiệu quả của cơ quan chuyên môn. Bên cạnh đó, nhu cầu cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài làm việc tại tỉnh và giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm ngày càng tăng, đòi hỏi phải có cơ chế phân cấp rõ ràng, ổn định.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Từ những phân tích, đánh giá nêu trên, đề khắc phục các tồn tại, hạn chế và bảo đảm công tác quản lý nhà nước đối với người lao động nước ngoài và lĩnh vực việc làm được thống nhất, hiệu quả, Sở Nội vụ kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

(1) Xem xét, ban hành Quyết định phân cấp cho Giám đốc Sở Nội vụ thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quản lý nhà nước về lĩnh vực việc làm thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang<sup>9</sup>, bao gồm:

- Cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động;

<sup>8</sup> Công văn số 2187/UBND-NC ngày 24/9/2025 của UBND tỉnh về triển khai công điện số 168/CDD-TTg của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường thực hiện pháp luật về phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền khi vận hành chính quyền địa phương 2 cấp.

<sup>9</sup> - Khoản 2 Điều 4 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp cho cơ quan có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động theo quy định của pháp luật”

- Khoản 2 Điều 13 Nghị định số 352/2025/NĐ-CP theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

- Xác nhận người lao động nước ngoài không thuộc diện cấp giấy phép lao động;

- Cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm và các thủ tục hành chính liên quan theo quy định

(2) Giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức triển khai thực hiện sau khi Quyết định được ban hành, bảo đảm đúng quy định pháp luật, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Sở Nội vụ trân trọng báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Sở Tư pháp (phối hợp);
- Giám đốc Sở (báo cáo);
- Phòng LĐ&VL (theo dõi);
- Lưu: VT, LĐ&VL (Hg-T).

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Tô Hoàng Linh**