

Số: /TTr-CAT-QLXNC

Tuyên Quang, ngày tháng 7 năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài và giải quyết các vụ việc liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 (sau đây viết chung là Luật Ban hành văn bản), Công an tỉnh Tuyên Quang kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài và giải quyết các vụ việc liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

- Một trong những căn cứ pháp lý chính để ban hành Quy chế phối hợp là Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam số 47/2014/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 51/2019/QH14, Luật số 23/2023/QH15 (sau đây gọi chung là Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam);

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15. Theo đó, đơn vị hành chính được tổ chức thành 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã).

2. Cơ sở pháp lý ban hành

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

- Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 64/2015/NĐ-CP ngày 06 tháng 8 năm 2015 của Chính phủ quy định cơ chế phối hợp giữa các bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam.

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội ngày 19 tháng 02 năm 2025 Quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức, bộ máy nhà nước;

- Thông tư liên tịch số 01/2017/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNN&PTNT-VKSNDTC ngày 29 tháng 12 năm 2017 của Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao quy định việc phối hợp giữa cơ quan có thẩm quyền trong việc thực hiện một số quy định của Bộ Luật tố tụng hình sự năm 2015 về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 01/2021/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNN&PTNN-VKSNDTC;

- Thông tư số 21/2021/TT-BYT ngày 26 tháng 11 năm 2021 của Bộ Y tế quy định về vệ sinh trong mai táng, hỏa táng;

- Thông tư số 72/2024/TT-BCA ngày 13 tháng 11 năm 2024 của Bộ Công an quy định quy trình điều tra, giải quyết tai nạn giao thông đường bộ của Cảnh sát giao thông;

- Công văn số 1109/LS-QHLS ngày 12 tháng 4 năm 2019 của Cục Lãnh sự, Bộ Ngoại giao về việc phối hợp xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài tại địa phương.

3. Cơ sở thực tiễn

3.1. Trước khi hợp nhất đơn vị hành chính, UBND tỉnh Tuyên Quang và Hà Giang đều ban hành Quy chế phối hợp giữa các sở, ban, ngành của tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh¹. Tuy nhiên trên thực tế đã phát sinh một số vụ việc liên quan đến người nước ngoài như bị tai nạn giao thông, vi phạm pháp luật Việt Nam hoặc tử vong tại địa bàn (nhất là ở Hà Giang), nhưng quy chế chưa quy định rõ trách nhiệm, cơ chế phối hợp giải quyết giữa các ngành. Để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc này, ngày 14/01/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Giang đã ban hành quy chế phối hợp xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài xảy ra trên địa bàn tỉnh Hà Giang (kèm theo Quyết định số 62/QĐ-UBND). Sau hơn 3 năm thực hiện Quy chế phối hợp này nhận thấy công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị liên quan thông suốt, có nhiều chuyển biến tích cực, đã đạt được những kết quả quan trọng.

3.2. Sau khi hợp nhất tỉnh Tuyên Quang với tỉnh Hà Giang và vận hành mô hình chính quyền 02 cấp, với không gian địa chính trị - kinh tế mới, dự báo số người nước ngoài đến địa phương sẽ gia tăng, đặc biệt là trong lĩnh vực du lịch². Yêu cầu công tác quản lý người nước ngoài trong giai đoạn phát triển mới ngày càng cao, đòi hỏi phải có sự thống nhất, đồng bộ, từ cơ chế, chính sách đến quản lý, điều hành, trong đó vai trò, trách nhiệm của các cấp, các ngành có ý

¹ Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND, ngày 01/8/2016 của UBND tỉnh Tuyên Quang ban hành Quy chế phối hợp giữa các sở, ban, ngành của tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; Quyết định số 19/2019/QĐ-UBND ngày 23/9/2019 của UBND tỉnh Hà Giang ban hành Quy chế phối hợp quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Hà Giang

² Được các tạp chí du lịch uy tín trên thế giới bình chọn như Tờ New York Times xếp vào top 25/52 điểm đến hấp dẫn nhất thế giới, tờ báo Canada The Travel bình chọn 10 điểm đến đẹp nhất Việt Nam, 18 làng văn hoá du lịch cộng đồng được quảng bá giới thiệu trên Website của Diễn đàn Hợp tác kinh tế châu Á - Thái Bình Dương, liên tiếp được tổ chức giải thưởng Du lịch Thế giới vinh danh là “Điểm đến văn hoá khu vực hàng đầu châu Á”...

nghĩa quan trọng, góp phần phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo ANTT trên địa bàn. Do đó, việc ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài và giải quyết các vụ việc liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Nâng cao vai trò, trách nhiệm phối hợp của các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã, các cơ quan, đơn vị đóng trên địa bàn tỉnh trong quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài và giải quyết các vụ việc liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

- Đảm bảo tính thống nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật của địa phương với các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú, hoạt động của người nước ngoài tại Việt Nam.

2. Quan điểm xây dựng

Việc xây dựng Quyết định đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời, đảm bảo tính hợp pháp, thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật của cấp trên và có tính khả thi, phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành. Công an tỉnh xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài và giải quyết các vụ việc liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Thay thế các Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND ngày 01 tháng 8 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang ban hành Quy chế phối hợp giữa các sở, ban, ngành của tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; Quyết định số 19/2019/QĐ-UBND ngày 23 tháng 9 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Giang ban hành Quy chế phối hợp quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Hà Giang và Quyết định số 62/QĐ-UBND ngày 14 tháng 01 năm 2022 ban hành quy chế phối hợp xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài xảy ra trên địa bàn tỉnh Hà Giang).

- Tiến hành lấy ý kiến góp ý của các sở, ngành có liên quan và đăng tải lấy ý kiến trên công báo điện tử cấp tỉnh; Cổng thông tin điện tử của Công an tỉnh. Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành tỉnh và cá nhân, tổ chức, Công an tỉnh đã tiếp thu, chỉnh sửa gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định về trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Sở Tư pháp có **Báo cáo số:...../BC-STP, ngày .../.../2025** về kết quả thẩm định đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài và giải quyết các vụ việc liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Công an tỉnh tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định và Quy chế trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

- Dự thảo gồm Quyết định và Quy chế kèm theo.
- Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều.
- Dự thảo Quy chế gồm 04 chương và 26 Điều.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc phối hợp, hình thức phối hợp.

2.2. Quy định về trách nhiệm phối hợp của các sở, ban, ngành của tỉnh, Ủy ban nhân dân xã, phường trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài và giải quyết các vụ việc liên quan đến người nước ngoài, bao gồm: Quản lý lao động là người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh; quản lý người nước ngoài có hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh; quản lý lưu học sinh, tình nguyện viên, giáo viên người nước ngoài, chuyên gia người nước ngoài; quản lý người nước ngoài về nước thăm thân, giải quyết việc riêng; phối hợp thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài; trách nhiệm phối hợp của các sở, ngành, các tổ chức chính trị xã hội tỉnh, Ủy ban nhân dân xã, phường có người nước ngoài cư trú, hoạt động; phối hợp giải quyết phản ánh, tiếp nhận và xử lý thông tin về vụ việc liên quan đến người nước ngoài; phối hợp xử lý người nước ngoài vi phạm pháp luật Việt Nam; phối hợp giải quyết vụ việc tại nạn giao thông nghiêm trọng liên quan đến người nước ngoài và phương tiện giao thông đường bộ của người nước ngoài; phối hợp giải quyết tình huống người nước ngoài tử vong; phối hợp trong công tác bảo quản và xử lý thi hài người nước ngoài; phối hợp giải quyết việc tiếp xúc lãnh sự đối với người nước ngoài đang bị tạm giam, tạm giữ; phối hợp giải quyết các tình huống khác liên quan đến người nước ngoài (*người nước ngoài mất hộ chiếu, tài sản, lang thang cơ nhỡ, mất năng lực hành vi dân sự hoặc các trường hợp cần hỗ trợ khác...*)

2.3. Dự thảo Quy chế phối hợp quy định về các nội dung như sau:

+ Chương I (gồm 05 điều, từ Điều 1 đến Điều 5) quy định chung như: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc phối hợp, hình thức phối hợp.

+ Chương II (gồm 06 điều, từ Điều 5 đến Điều 11) quy định về trách nhiệm phối hợp trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh.

+ Chương III (gồm 6 điều, từ Điều 12 đến Điều 17) quy định về phối hợp xử lý đối với các vụ việc liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh.

+ Chương IV (gồm 9 điều, từ Điều 18 đến Điều 26) quy định về tổ chức thực hiện.

Trên đây là Tờ trình Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài và giải quyết các vụ việc liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, Công an tỉnh xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo ⁽¹⁾ Dự thảo Tờ trình Quyết định ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài và giải quyết các vụ việc liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; ⁽²⁾ Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài và giải quyết các vụ việc liên quan đến người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; ⁽³⁾ Dự thảo Quy chế phối hợp ban hành kèm Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh)./.

Nơi nhận:

- Như trên (để trình);
- VP UBND tỉnh (để phối hợp trình);
- Đ/c Ma Quang Trung - PGĐCAT (để chỉ đạo);
- Phòng Tham mưu, QLXNC (để thực hiện);
- Lưu VT, QLXNC.

GIÁM ĐỐC

Thiếu tướng Nguyễn Đức Thuận