|  |  |
| --- | --- |
| UBND PHƯỜNG AN TƯỜNG**PHÒNG VĂN HÓA- XÃ HỘI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-VHXH | *An Tường, ngày tháng năm 2025*  |
| DỰ THẢO |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện**

 **dân chủ trên địa bàn phường An Tường**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân phường An Tường

Thực hiện Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022 và quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Phòng Văn hóa - Xã hội phường kính trình Ủy ban nhân dân phường dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn phường An Tường, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

 **1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Để phát huy quyền làm chủ của Nhân dân và của cán bộ, công chức, viên chức, tạo sự chuyển biến tích cực trong đời sống chính trị - xã hội nhằm bảo đảm thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về *“dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra”*, góp phần bảo đảm pháp chế xã hội chủ nghĩa, thực hiện quyền con người, quyền công dân theo quy định của Hiến pháp và pháp luật. Phát huy những kết quả đạt được, thể chế hóa đầy đủ chủ trương, quan điểm chỉ đạo của Đảng, cụ thể hóa Hiến pháp năm 2013 thì việc ban hành Quy chế dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường An Tường là cần thiết và được căn cứ cơ sở pháp lý như sau:

Luật thực hiện Dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022;

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;

Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 16/6/2025;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;

Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định sửa đổi, bố sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

**2. Cơ sở thực tiễn**

Việc ban hành Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn phường An Tường là cần thiết để đảm bảo quyền làm chủ của người dân, cán bộ, công chức, viên chức và người lao động tại cơ sở. Quy chế này cụ thể hóa các quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, giúp người dân tham gia vào các công việc của cộng đồng một cách hiệu quả và minh bạch.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Nhằm cụ thể hóa các quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở, đảm bảo quyền làm chủ của người dân, cán bộ, công chức, viên chức tại cơ quan, đơn vị, tổ chức đồng thời phát huy vai trò của chính quyền địa phương, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên trong việc thực hiện dân chủ và nâng cao hiệu quả quản lý, xây dựng chính quyền gần dân, vì dân.

 **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

- Phải dựa trên cơ sở thực tiễn là xuất phát từ tình hình, đặc điểm cụ thể của địa phương, đơn vị, tổ chức để quy chế thực sự phù hợp, khả thi và phát huy hiệu quả.

- Phải lắng nghe ý kiến của người dân, cán bộ, công chức, viên chức để xác định những nội dung cần thiết và phù hợp để đưa vào quy chế.

- Việc ban hành Quyết định ban hành Quy chế dân chủ phải được thực hiện trên cơ sở Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, các văn bản pháp luật liên quan và tình hình thực tế của địa phương.

**-** Thực hiện đúng các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 16/6/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01//4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh có liên quan và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế dân chủ ở cơ sở được thực hiện trên cơ sở các quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở, các quy định về quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Thực hiện kết luận của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân phường tại hội nghị giao ban tuần ngày 07/7/2025 phòng Văn hóa - Xã hội phường tham mưu dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường An Tường;

Phòng Văn hóa - Xã hội đã tổ chức lấy ý kiến tham gia đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở theo Điểm c, d khoản 2, khoản 3 Điều 57; Phòng Văn hóa - Xã hội đã tổng hợp tiếp thu, giải trình các ý kiến đóng góp của các cơ quan đơn vị đối với dự thảo Quyết định Quy chế;

 Ngày / /2025, Phòng Văn hóa - Xã hội đã tổ chức đăng tải bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp trên cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân phường theo quy định tại khoản 5 Điều 2 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

 Trên cơ sở các ý kiến đóng góp Phòng Văn hóa - Xã hội phường đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành Quy chế dân chủ ở cơ sở.

 Ngày / /2025 Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường đã tổ chức thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành Quy chế dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường An Tường.

 Trên cở sở ý kiến thẩm định, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường đã tiếp thu, chỉnh lý hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành Quy chế dân chủ ở cơ sở theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và trình Ủy ban nhân dân phường xem xét ký ban hành.

 **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. **Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

Quyết định ban hành Quy chế dân chủ ở cơ sở là việc thực hiện dân chủ tại nơi cư trú và nơi làm việc, đặc biệt là tại các tổ dân phố, và trong các cơ quan, đơn vị, tổ chức. Quy chế này cũng quy định về quyền và nghĩa vụ của công dân, trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong việc đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở.

**2**. **Đối tượng áp dụng**

Quy chế dân chủ được áp dụng đối với công dân Việt Nam cư trú tại phường, tổ dân phố nơi mình cư trú; cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong cơ quan nhà nước, đơn vị, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến thực hiện dân chủ ở cơ sở.

**3**. **Bố cục của Dự thảo Quy chế dân chủ ở cơ sở**

Quy chế gồm 03 chương; 04 mục; 03 tiểu mục với 49 điều, cụ thể:

**Chương I:** Những quy định chung *(từ Điều 1 đến Điều 10)*;

**Chương II:** Thực hiện dân chủ ở phường An Tường *(từ Điều 11 đến Điều 45)*;

- Mục 1: Công khai thông tin *(từ Điều 11 đến Điều 14)*;

 - Mục 2: Nhân dân bàn và quyết định *(từ Điều 15 đến Điều 24)*;

 - Mục 3: Nhân dân tham gia ý kiến *(từ Điều 25 đến Điều 29)*;

 - Mục 4: Nhân dân kiểm tra giám sát *(từ Điều 30 đến Điều 45)*;

 + Tiểu mục 1: Nội dung, hình thức, kiểm tra, giám sát *(từ Điều 30 đến Điều 35)*;

 + Tiểu mục 2: Ban Thanh tra nhân dân ở phường *(từ Điều 36 đến Điều 40)*;

 + Tiểu mục 3: Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng *(từ Điều 41 đến Điều 45)*;

 **- Chương III:** Tổ chức thực hiện *(từ Điều 46 đến Điều 49)*.

 4. **Nội dung cơ bản của dự thảo Quy chế**

Dự thảo Quy chế dân chủ gồm các nội dung cơ bản như: phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc thực hiện, quyền và nghĩa vụ của công dân trong thực hiện dân chủ ở cơ sở và trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân trong việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở, các biện pháp bảo đảm thực hiện, và các hành vi bị nghiêm cấm và các thông tin, hoạt động phải công khai; hình thức công khai thông tin; trách nhiệm tổ chức công khai thông tin; tham gia ý kiến, giám sát, hội nghị cán bộ, công chức và các vấn đề liên quan đến tổ chức cán bộ.

 **V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH:** Không.

**VI. DỰ KIẾN CƠ QUAN CHỦ TRÌ SOẠN THẢO, THỜI GIAN TRÌNH ỦY BAN NHÂN DÂN PHƯỜNG, ỦY BAN NHÂN DÂN PHƯỜNG BAN HÀNH**

**1.** Cơ quan chủ trì soạn thảo: Phòng Văn hóa - Xã hội phường

**2**. Dự kiến thời gian Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân trình Ủy ban nhân dân phường: Trước 05/9/2025.

**3**. Dự kiến thời gian Ủy ban nhân dân phường ban hành: Trong tháng 9/2025.

**VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:** Không.

Trên đây là Tờ trình Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn phường An Tường, kính trình Ủy ban nhân dân phường xem xét, quyết định.

*Hồ sơ kèm theo Tờ trình, gồm có:*

(1) Văn bản đề nghị Văn phòng HĐND và UBND thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn phường An Tường;

(2) Tờ trình dự thảo ban hành Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn phường An Tường, kính trình Ủy ban nhân dân phường *(theo Mẫu số 02 Phục lục IV kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP);*

 (3) Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn phường An Tường, kính trình Ủy ban nhân dân phường;

(4) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý *(theo Mẫu số 10 Phụ lục IV kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP);*

(5) Tài liệu khác (nếu có);

Phòng Văn hóa - Xã hội phường trân trọng kính trình./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên *(Kính trình);*- Thường trực HĐND phường *(Báo cáo);* - Chủ tịch, các PCT UBND phường - Q. CVP, PCVP HĐND và UBND phường;- Chuyên viên: VP;- Lưu: VT. | **TRƯỞNG PHÒNG** **Nguyễn Đình Long** |