

Số: /TTr - SNNMT

Tuyên Quang, ngày tháng năm 2026

## **TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Thực hiện Đề án số 194/ĐA-UBND ngày 31/12/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về xây dựng và hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Tuyên Quang; Văn bản của Ủy ban nhân dân tỉnh: Số 3334/UBND-NC ngày 07/11/2025 về việc giữ nghiêm kỷ luật, kỷ cương, nâng cao chất lượng xây dựng pháp luật; tham mưu xử lý các văn bản QPPL không còn phù hợp do chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy; Số 1482/UBND-NC ngày 10/3/2026 về việc tập trung tham mưu xử lý các văn bản quy phạm pháp luật chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy; Số 2239/UBND-NC ngày 04/4/2026 về việc xử lý các văn bản quy phạm pháp luật chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy;

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, với các nội dung cụ thể như sau:

### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

#### **1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Điểm c khoản 5 Điều 51 Luật Bảo vệ môi trường quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: “Ban hành quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường tại các khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung”.

Điểm b khoản 6 Điều 52 Luật Bảo vệ môi trường (được sửa đổi bởi điểm d khoản 16 Điều 1 Luật số 146/2025/QH15) quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: “Ban hành quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với cụm công nghiệp”.

#### **2. Cơ sở thực tiễn**

Trước khi sáp nhập tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang đã ban hành Quyết định số 07/2024/QĐ-UBND ngày 19/3/2024 Quy định khuyến khích, tổ

chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (gọi tắt là Quyết định số 07/2024/QĐ-UBND); Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Giang chưa ban hành Quyết định Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Ngày 29/9/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 764/QĐ-UBND về việc áp dụng các Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang và tỉnh Hà Giang trước sáp nhập trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, theo đó Quyết định số 07/2024/QĐ-UBND tiếp tục áp dụng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang sau sắp xếp cho đến khi hạn hành văn bản mới. Do đó việc trình UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là cần thiết.

Theo Văn bản số 3334/UBND-NC ngày 07/11/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang (tại STT 2 mục I- Lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường- Danh mục xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh xử lý các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh không còn phù hợp do chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy), trong đó Quyết định Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang được xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Từ các quy định nêu trên, việc ban hành Quyết định của UBND tỉnh Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang sau hợp nhất là cần thiết và đảm bảo thống nhất trên địa bàn tỉnh, phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

- Quy định cụ thể việc khuyến khích xã hội quá đối với công trình hạ tầng bảo vệ môi trường của khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh.

- Giao trách nhiệm cụ thể cho các cơ quan, đơn vị để khuyến khích, hướng dẫn các tổ chức, cá nhân đầu tư, kinh doanh hạ tầng bảo vệ môi trường tại khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp được thu hưởng các chính sách ưu đãi, hỗ trợ do pháp luật quy định và các chính sách ưu đãi, thu hút của tỉnh Tuyên Quang.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định**

Bám sát theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường; xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đồng thời kế thừa nội dung của Quyết định số 07/2024/QĐ-UBND ngày 19/3/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang (trước sáp nhập).

Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định bảo đảm đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

### **III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện Văn bản số 3334/UBND-NC ngày 07/11/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giữ nghiêm kỷ luật, kỷ cương, nâng cao chất lượng xây dựng pháp luật; tham mưu xử lý các văn bản QPPL không còn phù hợp do chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy; Đề án số 194/ĐA-UBND 31/12 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về xây dựng và hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Tuyên Quang; Văn bản số 3334/UBND-NC ngày 07/11/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc tham mưu xử lý các văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp do chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Quyết định số 569/QĐ-SNN ngày 24/4/2026 về việc thành lập Tổ soạn thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, cụ thể như sau:

- Ngày ...../.../2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Văn bản số ...../SNNMT-CCBVMT gửi các cơ quan, đơn vị (*Ủy ban Mặt trận tổ quốc tỉnh; các sở, ban, ngành cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường*) về việc tham gia ý kiến vào hồ sơ dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh và thực hiện đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định trên trang thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường để lấy ý kiến nhân dân, kết quả:....

- Ngày .../.../2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Văn bản số .../SNNMT-CCBVMT đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

- Ngày .../.../2026, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số .../BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

- Trên cơ sở các ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia, hoàn thiện dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại Văn bản số...../SNNMT-CCBVMT ngày .../.../2026 về việc thẩm định Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Trên cơ sở kết quả thẩm định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2026 của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh sửa, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng,

kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

#### **1.1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định này quy định một số nội dung về khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành các công trình hạ tầng bảo vệ môi trường được quy định tại điểm c khoản 5 Điều 51 Luật Bảo vệ môi trường và điểm b khoản 6 Điều 52 Luật Bảo vệ môi trường (*được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường*) đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

#### **1.2. Đối tượng áp dụng**

a) Các doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức, cá nhân đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường (gọi tắt là Chủ đầu tư) tại các cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh.

b) Các sở, ban, ngành cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường (gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp xã).

c) Các tổ chức, cá nhân khác liên quan về quản lý, đầu tư và hoạt động của khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh.

### **2. Bố cục dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh được bố cục theo Quyết định quy định gián tiếp, gồm: Quyết định ban hành và Quy định kèm theo.

(1) Quyết định ban hành Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, gồm 02 Điều: Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; Điều 2. Điều khoản thi hành.

(2) Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, gồm 03 Chương, 11 Điều, cụ thể:

- Chương I: Quy định chung, gồm 03 Điều: Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; Điều 2 Điều kiện ưu đãi, hỗ trợ; Điều 3. Nguyên tắc ưu đãi, hỗ trợ.

- Chương II: Ưu đãi, hỗ trợ về đầu tư hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp, gồm 04 Điều: Điều 4. Hỗ trợ về đất đai; Điều 5. Ưu đãi, hỗ trợ về vốn đầu tư; Điều 6. Ưu đãi về thuế, phí và lệ phí; Điều 7. Quyền và nghĩa vụ của chủ đầu tư.

- Chương III: Tổ chức thực hiện, gồm 03 Điều: Điều 8. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và Ủy ban nhân dân cấp xã; Điều 9. Trách nhiệm của chủ đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng kỹ thuật khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp; Điều 10. Điều khoản thi hành.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH**

### **1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản**

- Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức triển khai thực hiện Quy định này và theo dõi việc tổ chức thực hiện của các cơ quan, đơn vị; tổng hợp, đánh giá tình hình, kết quả thực hiện hoạt động phối hợp, tổng hợp báo cáo UBND tỉnh theo quy định.

- Các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các tổ chức có liên quan trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, có trách nhiệm tổ chức, triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao tại Quy định.

### **2. Thời gian trình thông qua/ban hành văn bản: Tháng 5 năm 2026.**

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*Hồ sơ gửi kèm Tờ trình gồm:*

*(1) Dự thảo Quyết định ban hành Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang;*

*(2) Bản thuyết minh, so sánh dự thảo;*

*(3) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị vào dự thảo Quyết định;*

*(4) Báo cáo số .../BC-STP ngày .../5/2026 của Sở Tư pháp về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định khuyến khích, tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang;*

*(5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định.*

#### **Nơi nhận:**

- Như kính gửi (kính trình);
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc Sở;
- Các Phó Giám đốc Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Lưu VT, CCBVMT (Tài).

**GIÁM ĐỐC**

**Phạm Mạnh Duyệt**

