

Số: /TTr-SNNMT

Tuyên Quang, ngày tháng 5 năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Quyết định phân cấp cơ quan quản lý các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/NQ-QH15 của Quốc hội khoá XV về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

Căn cứ Nghị quyết số 1684/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khoá XV về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Tuyên Quang năm 2025;

Căn cứ Thông tư số 17/2018/TT-BNNPTNT ngày 31/10/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định phương thức quản lý điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất kinh doanh nông lâm thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;

Căn cứ Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang;

Căn cứ Quyết định số 08/2025/QĐ-UBND ngày 02 tháng 7 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Tuyên Quang;

Căn cứ Văn bản số 3004/UBND-NC ngày 29 tháng 4 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc khẩn trương tham mưu xử lý các quyết định quy phạm pháp luật chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy;

Căn cứ yêu cầu thực tiễn trong công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm nông, lâm, thủy sản trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang,

Để tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Quyết định với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Thực hiện chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy, đổi mới mô hình tổ chức chính quyền địa phương theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả; đồng thời bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản trên địa bàn tỉnh.

Các quy định của pháp luật hiện hành về tổ chức chính quyền địa phương, chức năng, nhiệm vụ của ngành Nông nghiệp và Môi trường và quy định về quản lý bảo đảm an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm là cơ sở pháp lý để thực hiện phân cấp quản lý phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

2. Cơ sở thực tiễn

Quyết định số 47/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh được ban hành trong bối cảnh tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình 03 cấp (tỉnh, huyện, xã), trong đó đã phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện quản lý đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm.

Hiện nay, thực hiện chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy, chính quyền địa phương chuyển sang mô hình 02 cấp (cấp tỉnh và cấp xã), không còn tổ chức cấp huyện. Vì vậy, các nội dung phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện tại Quyết định số 47/2019/QĐ-UBND không còn phù hợp với thực tiễn tổ chức bộ máy.

Các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm có số lượng lớn, phân bố rộng trên địa bàn; tiềm ẩn nguy cơ mất an toàn thực phẩm nếu không được quản lý chặt chẽ.

Ủy ban nhân dân cấp xã, phường là cấp chính quyền gần dân, trực tiếp quản lý địa bàn, nắm rõ tình hình sản xuất, kinh doanh của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn; có điều kiện thuận lợi trong việc rà soát, thống kê, ký cam kết, kiểm tra, giám sát và tuyên truyền, hướng dẫn thực hiện các quy định về an toàn thực phẩm.

Vì vậy, việc ban hành Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã, phường thực hiện quản lý đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm là cần thiết, nhằm:

- Bảo đảm thống nhất trong thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước sau khi chuyển đổi mô hình tổ chức chính quyền địa phương từ 03 cấp sang 02 cấp;
- Xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã, phường trong quản lý các cơ sở trên địa bàn;
- Tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nhỏ lẻ;

- Phát huy vai trò của chính quyền cơ sở trong việc rà soát, thống kê, ký cam kết, kiểm tra, giám sát và hướng dẫn thực hiện quy định về an toàn thực phẩm;
- Góp phần phòng ngừa, hạn chế nguy cơ mất an toàn thực phẩm, bảo vệ sức khỏe người tiêu dùng.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG

1. Mục đích

- Phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm quản lý nhà nước giữa các cấp chính quyền đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm;
- Tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước; bảo đảm quản lý chặt chẽ, thường xuyên, sát thực tế đối với các cơ sở trên địa bàn;
- Phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (cấp tỉnh và cấp xã); bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong tổ chức thực hiện;
- Phát huy vai trò, trách nhiệm của chính quyền cấp xã trong công tác quản lý, kiểm tra, giám sát và hướng dẫn các cơ sở sản xuất, kinh doanh.

2. Quan điểm

- Tuân thủ đầy đủ các quy định của pháp luật hiện hành, bảo đảm đúng thẩm quyền, nội dung và hình thức văn bản;
- Bảo đảm phân cấp rõ ràng, cụ thể, tránh chồng chéo, trùng lặp nhiệm vụ; gắn phân cấp với trách nhiệm của cơ quan, đơn vị được phân cấp;
- Phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương, bảo đảm tính khả thi, hiệu quả trong tổ chức thực hiện;
- Kết hợp chặt chẽ giữa phân cấp quản lý với tăng cường kiểm tra, giám sát, hướng dẫn của cơ quan cấp trên.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì xây dựng dự thảo Quyết định; tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Trên cơ sở ý kiến tham gia, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định phân cấp cơ quan quản lý các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

1.2. Đối tượng áp dụng

a) Cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm theo quy định của pháp luật thuộc phạm vi quản lý của ngành Nông nghiệp và Môi trường;

b) Sở Nông nghiệp và Môi trường; Ủy ban nhân dân cấp xã và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bộ cục dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 04 Điều, cụ thể như sau:

1. Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Quy định việc phân cấp cơ quan quản lý đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; xác định rõ các đối tượng áp dụng, bao gồm: các cơ sở sản xuất, kinh doanh; Sở Nông nghiệp và Môi trường; Ủy ban nhân dân cấp xã và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Điều 2. Phân cấp cơ quan quản lý

Quy định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện quản lý đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm trên địa bàn; đồng thời xác định phương thức quản lý thực hiện theo quy định của Bộ Nông nghiệp và Môi trường về quản lý điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm đối với các cơ sở không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận.

3. Điều 3. Tổ chức thực hiện

Quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện, trong đó:

- Sở Nông nghiệp và Môi trường có trách nhiệm tham mưu, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ; tổ chức tập huấn; kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc thực hiện; tổng hợp, báo cáo theo quy định;

- Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm tổ chức quản lý trực tiếp các cơ sở trên địa bàn, bao gồm: Tuyên truyền, hướng dẫn; tổ chức ký cam kết bảo đảm an toàn thực phẩm; kiểm tra, giám sát việc thực hiện; xử lý hoặc kiến nghị xử lý vi phạm; lập, cập nhật hồ sơ và thực hiện chế độ báo cáo theo quy định.

4. Điều 4. Điều khoản thi hành

Quy định hiệu lực thi hành của Quyết định; quy định chuyển tiếp đối với các bản cam kết đã ký trước thời điểm Quyết định có hiệu lực; đồng thời bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 47/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

V. ĐỀ NGHỊ

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Quyết định phân cấp cơ quan quản lý các cơ sở sản xuất, kinh doanh

nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

Hồ sơ gửi kèm:

Dự thảo Quyết định;

Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý.

Nơi nhận:

- Như trên (Kính trình);
- Các Sở: Tư pháp; Nội vụ;
- UBND các xã, phường;
- Lãnh đạo Sở;
- Chi cục PTNT và QLCL;
- Các phòng, đơn vị trực thuộc Sở;
- Lưu: VT, PTNT&QLCL.

GIÁM ĐỐC

Phạm Mạnh Duyệt

